



Bundesministerium
für Umwelt, Naturschutz,
Bau und Reaktorsicherheit

Bundesministerium für Umwelt, Naturschutz, Bau und Reaktorsicherheit, 11055 Berlin

Präsident des Deutschen Bundestages
-Parlamentssekretariat-
Platz der Republik 1
11011 Berlin

Postaustausch

Florian Pronold

Parlamentarischer Staatssekretär
Mitglied des Deutschen Bundestages

TEL +49 3018 305-2040

FAX +49 3018 305-4375

florian.pronold@bmu.bund.de

www.bmu.de

Berlin, **20. Jan. 2014**

Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten
Bärbel Höhn, Christian Kühn (Tübingen), Oliver Krischer, Markus Kurth,
Nicole Maisch, Julia Verlinden und der Fraktion

**Maßnahmen gegen steigende Heizkosten zur Bekämpfung der Energie-
armut**

Bundestagsdrucksache 18/174

Sehr geehrter Herr Präsident,

als Anlage übersende ich Ihnen die Antwort der Bundesregierung auf die
oben genannte Kleine Anfrage in fünffacher Ausfertigung.

Mit freundlichen Grüßen


Florian Pronold

Anlage



Antwort
der Bundesregierung

auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Bärbel Höhn, Christian Kühn (Tübingen), Oliver Krischer, Markus Kurth, Nicole Maisch, Julia Verlinden und der Fraktion

- Drucksache 18/174 -

Maßnahmen gegen steigende Heizkosten zur Bekämpfung der Energiearmut

Vorbemerkung der Fragesteller

Bei Verbraucherorganisationen, Sozialverbänden und Mietervereinen sind auch in der diesjährigen Heizsaison wieder Tipps zum sparsamen Umgang mit Heizenergie gefragt. Verbraucherinnen und Verbraucher fürchten hohe Nachzahlungen, steigende Abschläge und teure Heizöllieferungen. Für fast 14 Prozent der Haushalte, die ohnehin schon mehr als 10 Prozent ihres Nettoeinkommens für Energie aufwenden müssen, gibt es dabei keinen Spielraum zur Deckung der Mehrkosten mehr. Die Wohnkosten werden in zahlreichen deutschen Städten durch die steigenden Kaltmieten zusätzlich verteuert. Und auch die Möglichkeiten zu Einsparungen durch Verhaltensänderungen sind bei den einkommensschwachen Haushalten oft schon ausgereizt. Doch anstatt einkommensschwache Haushalte bei ihren Heizkosten zu unterstützen, wurde im Jahr 2011 der erst 2009 eingeführte Heizkostenzuschuss im Wohngeld abgeschafft.

Vorbemerkung der Bundesregierung

Als Vorbemerkung wird darauf hingewiesen, dass die nachfolgenden Fragen 1 bis 6 aufgrund der heterogenen und zum Teil unzureichenden Quellenlage nicht in allen Fällen vollständig und auf Basis vergleichbarer statistischer Erhebungen beantwortet werden können.

Frage 1: *Wie haben sich seit 2002 die Preise für Heizöl, Gas, Fernwärme, Pellets, Brennholz, Strom (Nachtspeichertarife) und Steinkohle jährlich entwickelt?*

Die Verbraucherpreise haben sich seit 2002 wie folgt entwickelt:

| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 |
|--------------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Heizöl leicht (EUR / 100 Liter) | 35,14 | 36,46 | 40,60 | 53,59 | 59,30 | 58,63 |
| Erdgas (Cent / kWh) | 4,53 | 4,76 | 4,82 | 5,34 | 6,33 | 6,51 |
| Fernwärme (EUR / GJ) | 15,78 | 15,94 | 15,96 | 17,15 | 19,27 | 20,50 |
| Braunkohlebriketts (EUR / 100 kg) | 29,21 | 29,35 | 29,69 | 30,15 | 30,72 | 31,52 |

| | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|--------------------------------------|-------|-------|--|-------|-------|-------|
| Heizöl leicht (EUR / 100 Liter) | 77,13 | 53,47 | 65,52 | 81,62 | 88,84 | 83,91 |
| Erdgas (Cent / kWh) | 7,10 | 6,98 | 6,36 | 6,66 | 7,03 | 7,12 |
| Fernwärme (EUR / GJ) | 21,73 | 22,95 | 21,38 | 22,85 | 24,83 | 25,62 |
| Braunkohlebriketts (EUR / 100 kg) | 31,86 | 31,83 | Durch Statistisches Bundesamt nicht mehr veröffentlicht. | | | |

Quelle: Berechnungen Bundesministerium für Wirtschaft und Energie (BMWi) auf Grundlage von Angaben des Statistischen Bundesamtes

Für Steinkohle, Brennholz und Strom-Nachspeichertarife liegen der Bundesregierung keine vergleichbaren Verbraucherpreisdaten vor.

Für Holzpellets wird hilfsweise auf Angaben von C.A.R.M.E.N. e.V. (Centrale-Agrar-Rohstoff-Marketing- und Energie-Netzwerk e.V.) zurückgegriffen:

| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|--|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Holzpellets (EUR / Tonne) Abnahme 5 Tonnen, Lieferung bis 50 km | 183 | 183 | 177 | 177 | 216 | 204 | 193 | 224 | 228 | 241 | 243 |

Frage 2: *Wie hat sich der durchschnittliche Verbrauch der genannten Energieträger pro Haushalt entwickelt und wie die jährlichen Kosten pro Haushalt, auch in Relation zum Verbrauch (seit 2002)?*

Zum durchschnittlichen Verbrauch der genannten Energieträger pro Haushalt liegen der Bundesregierung keine belastbaren Daten vor, sondern **nur zum Verbrauch der Haushalte insgesamt** ab dem Jahr 2008. Die zum Teil deutlichen jährlichen Schwankungen des Energieverbrauchs für Wärmezwecke sind in erster Linie witterungsbedingt:

| in Petajoule (PJ) | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2012 / 2008 |
|-------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Raumwärme | 1.832,5 | 1.761,5 | 1.978,0 | 1.559,2 | 1.664,4 | - 9,2 % |
| - davon Öl | 559,8 | 491,2 | 500,5 | 392,4 | 422,0 | - 24,6 % |
| - davon Gas | 801,5 | 776,0 | 875,8 | 682,1 | 726,6 | - 9,3 % |
| - davon Strom | 60,4 | 55,6 | 67,6 | 32,9 | 31,6 | - 47,7 % |
| - davon Fernwärme | 151,3 | 161,7 | 177,5 | 145,4 | 154,3 | 2,0 % |
| - davon Kohle | 40,9 | 38,0 | 53,8 | 58,0 | 51,0 | 24,7 % |

| | | | | | | |
|---------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| - davon Erneuerbare | 218,7 | 239,0 | 302,9 | 248,3 | 279,0 | 27,6 % |
| Warmwasser | 339,8 | 336,1 | 324,4 | 381,2 | 370,3 | 9,0 % |
| - davon Öl | 86,9 | 66,7 | 62,3 | 80,9 | 80,4 | - 7,5 % |
| - davon Gas | 163,9 | 175,1 | 164,6 | 183,3 | 176,9 | 7,9 % |
| - davon Strom | 61,8 | 68,1 | 71,8 | 69,3 | 68,6 | 11,0 % |
| - davon Fernwärme | 12,8 | 14,7 | 11,9 | 18,9 | 18,5 | 44,5 % |
| - davon Kohle | 3,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 1,3 | - 65,8 % |
| - davon Erneuerbare | 10,6 | 11,5 | 13,8 | 28,7 | 24,7 | 133,0 % |

Quelle: Arbeitsgemeinschaft Energiebilanzen

Zu den jährlichen Kosten pro Haushalt liegen der Bundesregierung keine Daten je Energieträger vor, sondern **nur für die Anwendungszwecke Raumwärme und Warmwasser insgesamt:**

| | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2012 / 2002 |
|------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|---------------|
| EUR / Jahr | 748 | 788 | 798 | 876 | 985 | 794 | 1068 | 931 | 1030 | 956 | 1070 | 43,0 % |

nachrichtlich: 2012 / 2008: 0,2 %

Quelle: Berechnungen BMWi auf Grundlage von Angaben von: Arbeitsgemeinschaft Energiebilanzen, Statistisches Bundesamt, Bundesverband der Energie- und Wasserwirtschaft - Projektgruppe "Nutzenergiebilanzen"

Frage 3: *In welchem Verhältnis standen die jährlichen Kostensteigerungen seit 2002 für die jeweiligen Brennstoffe im Vergleich zur Lohnentwicklung bzw. zur allgemeinen Inflationsrate?*

Die **Preisentwicklung** der einzelnen Energieträger kann der Antwort zu Frage 1 entnommen werden. Die Entwicklung der **jährlichen Kosten** für die Anwendungszwecke Raumwärme und Warmwasser insgesamt pro Haushalt kann der Antwort zu Frage 2 entnommen werden; für die Darstellung der jährlichen Kosten je Energieträger pro Haushalt liegen der Bundesregierung – wie dort bereits ausgeführt – keine Daten vor.

Zur Entwicklung von Löhnen und Verbraucherpreisen liegen folgende Angaben vor:

| Index (2010=100) | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2012 / 2002 |
|----------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|-------|-------|---------------|
| Nominal-löhne | 90,5 | 91,5 | 92,0 | 92,3 | 93,0 | 94,4 | 97,3 | 97,4 | 100,0 | 103,3 | 105,9 | 17,0 % |

| | | | | | | | | | | | | |
|-------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|-------|-------|--------|
| Verbraucherpreise | 88,6 | 89,6 | 91,0 | 92,5 | 93,9 | 96,1 | 98,6 | 98,9 | 100,0 | 102,1 | 104,1 | 17,5 % |
|-------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------|-------|-------|--------|

nachrichtlich: Nominallöhne 2012 / 2008: 8,8 %; Verbraucherpreise 2012 / 2008: 5,6 %

Quelle: Statistisches Bundesamt

Frage 4: *Wie hoch waren in den letzten 10 Jahren nach Kenntnis der Bundesregierung die jährlichen Zunahmen der Heizkosten (Raumwärme und Warmwasser) für Privathaushalte?*

Auf die Antwort zu Frage 2 wird hingewiesen.

Frage 5: *Wie viel Prozent des verfügbaren Nettoeinkommens gab ein durchschnittlicher 4-Personen-Haushalt pro Jahr jeweils für Heizen bzw. Strom aus seit 2002?*

Frage 6: *Wie viel Prozent des verfügbaren Nettoeinkommens gaben die 15 Prozent der einkommensschwächsten Haushalte jährlich jeweils für Heizen bzw. Strom aus seit 2002?*

Die Fragen 5 und 6 werden wegen des Sachzusammenhangs gemeinsam beantwortet.

Die nachfolgend dargestellte Energiekostenentwicklung von durchschnittlichen und von einkommensschwachen 4-Personen-Haushalten lehnt sich an die entsprechenden Berechnungen für Musterhaushalte im Monitoring-Bericht „Energie der Zukunft“ an. Die zugrunde liegenden durchschnittlichen jährlichen Energiepreise und Einkommen beruhen dabei auf Daten des Statistischen Bundesamtes. Die Energieverbräuche wurden auf Basis von Angaben des Statistischen Bundesamtes, einer Erhebungsstudie von RWI/forsa (2013) und einer Stromverbrauchserhebung der EnergieAgentur.NRW festgelegt. Dabei wurden über den Zeitverlauf mengenmäßig konstante Verbräuche unterstellt (Strom 4.500 kWh/Jahr; Erdgas 12.750 kWh/Jahr inkl. Warmwasser), weil zu durchschnittlichen Jahresverbräuchen ab 2002 je Haushalt keine Angaben vorliegen (s. a. Antwort zu Frage 2). Im vorliegenden Fall wird eine 95 m² große Wohnung in einem Mehrfamilienhaus angenommen. Für die Kostenbetrachtung des einkommensschwachen 4-Personen-Haushalts werden in Anlehnung an die Armutsgefährdungsdefinition der Europäischen Union bzw. des Statistischen Bundesamtes (60 Prozent des mittleren Einkommens der Gesamtbevölkerung) vereinfachend 60 Prozent des für den „durchschnittlichen“ 4-Personen-Haushalt verwendeten Haushaltsnettoeinkommens zugrunde gelegt. Da zum Energieverbrauch einkommensschwacher Haushalte bisher nur wenige belastbare statistische Daten vorliegen, werden die gleichen Verbräuche wie bei den „normalen“ Musterhaushalten verwendet. Demzufolge gibt es (bei identischen Energiepreisen) keinen Unterschied hinsichtlich der absoluten Energiekosten zwischen einkommensschwachen und

„normalen“ Musterhaushalten, sondern nur bei den Anteilen am jeweiligen Haushaltsnettoeinkommen.

| | durchschnittlicher 4-Personen-Haushalt | | | einkommensschwacher 4-Personen-Haush. | | |
|--------|--|-------|--------|---|-------|--------|
| | Anteil der Energiekosten am Nettoeinkommen | | | Anteil der Energiekosten an 60 % Nettoeinkommen | | |
| | insgesamt | Strom | Erdgas | insgesamt | Strom | Erdgas |
| 2002 | 2,8% | 1,6% | 1,2% | 4,7% | 2,6% | 2,1% |
| 2003 | 3,0% | 1,6% | 1,3% | 4,9% | 2,7% | 2,2% |
| 2004 | 2,9% | 1,6% | 1,3% | 4,9% | 2,7% | 2,1% |
| 2005 | 3,1% | 1,7% | 1,4% | 5,2% | 2,9% | 2,4% |
| 2006 | 3,4% | 1,8% | 1,7% | 5,7% | 2,9% | 2,8% |
| 2007 | 3,4% | 1,8% | 1,6% | 5,6% | 2,9% | 2,7% |
| 2008 | 3,5% | 1,8% | 1,7% | 5,9% | 3,0% | 2,8% |
| 2009 | 3,7% | 2,0% | 1,7% | 6,2% | 3,3% | 2,9% |
| 2010 | 3,6% | 2,0% | 1,6% | 6,0% | 3,4% | 2,6% |
| 2011 | 3,7% | 2,1% | 1,6% | 6,2% | 3,5% | 2,6% |
| 2012 | 3,7% | 2,1% | 1,6% | 6,2% | 3,5% | 2,7% |
| 2013 * | 3,9% | 2,3% | 1,6% | 6,5% | 3,8% | 2,7% |

* Schätzung auf Basis der Durchschnittspreise 01/2013 - 11/2013

Frage 7: *Wie hoch ist nach Kenntnis der Bundesregierung die Anzahl der Haushalte, die zur Begleichung ihrer Heizkosten auf die Inanspruchnahme von Transferleistungen (Kosten der Unterkunft, Wohngeld) angewiesen waren seit 2002?*

Frage 8: *Wie haben sich nach Kenntnis der Bundesregierung die jährlichen Ausgaben der Kommunen zur Übernahme von Heizkosten im Rahmen der Kosten der Unterkunft seit 2002 entwickelt?*

Die Fragen 7 und 8 werden wegen des Sachzusammenhangs gemeinsam beantwortet. Für das Wohngeld wird auf Frage 9 verwiesen.

Bis zur Zusammenlegung der Sozialhilfe (für erwerbsfähige Hilfebedürftige) und der Arbeitslosenhilfe zum 1. Januar 2005 hatten Haushalte (Bedarfsgemeinschaften), deren Mitglieder ihren Lebensunterhalt nicht aus eigener Kraft bestreiten konnten, nach dem Bundessozialhilfegesetz (BSHG) u. a. Anspruch auf Übernahme der Kosten der Unterkunft und Heizung. Seit dem Jahr 2005 haben erwerbsfähige Leistungsberechtigte und die mit ihnen in Bedarfsgemeinschaft lebenden Personen, die ihren Lebensunterhalt nicht aus eigener Kraft bestreiten können, im Rahmen des Arbeitslosengeldes II und des Sozialgeldes grundsätzlich auch Anspruch auf Leistungen für Unterkunft und Heizung (KdU) aus der Grundsicherung für Arbeitssuchende. Nicht erwerbsfähige Leistungsberechtigte erhalten nach wie vor im Rahmen des

SGB XII Leistungen für Unterkunft und Heizung.

Darüber hinaus werden Leistungen für Unterkunft und Heizung für Leistungsberechtigte nach dem Asylbewerberleistungsgesetz von den Kommunen übernommen. Angaben zu den hierfür anfallenden Ausgaben werden im Rahmen der Asylbewerberleistungsstatistik nicht gesondert erhoben.

In den Statistiken für das SGB XII werden die Heizkosten zusammen mit den Unterkunftskosten erfasst, weshalb die gefragten Daten alleine für Heizkosten nicht vorliegen und hilfsweise Daten zu den Kosten von Unterkunft und Heizung dargestellt werden. Für den Bereich des SGB II lassen sich die Heizkosten über Sonderauswertungen ermitteln.

Die Zahl der Bedarfsgemeinschaften der Grundsicherung für Arbeitsuchende, die Leistungen für die Kosten der Unterkunft und Heizung erhalten, können der folgenden Tabelle entnommen werden. Für 2005 war eine hierfür notwendige Sonderauswertung der Bundesagentur für Arbeit nicht durchführbar; für 2012 und 2013 liegt sie bislang nicht vor. Die Zahl aller Bedarfsgemeinschaften in der Grundsicherung für Arbeitsuchende hat sich von Dezember 2011 bis Dezember 2012 um knapp 30.000 auf 3,275 Mio. verringert.

Bedarfsgemeinschaften in der Grundsicherung für Arbeitsuchende (nach SGB II) mit Leistungen für Unterkunft und Heizung

| | Bedarfsgemeinschaften im Dezember |
|------|--------------------------------------|
| 2006 | 3.596.131 |
| 2007 | 3.480.693 |
| 2008 | 3.334.340 |
| 2009 | 3.432.304 |
| 2010 | 3.328.462 |
| 2011 | 3.164.779 |

Quelle: Bundesagentur für Arbeit, Bundesinstitut für Bau-, Stadt- und Raumforschung (BBSR)

Die Zahl der Bezieher von Leistungen für die Kosten der Unterkunft und Heizung im Bereich des SGB XII können der folgenden Tabelle entnommen werden. Dabei ist zu beachten, dass die Statistik der Hilfe zum Lebensunterhalt Haushalte (Bedarfsgemeinschaften) erfasst und die Statistik der Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung Personen. Die Zahlen beziehen sich jeweils auf Haushalte bzw. Personen außerhalb von Einrichtungen. Bei der Hilfe zum Lebensunterhalt wurden bis 2006 nicht die Kosten der Unterkunft und Heizung, son-

dern die Bruttokaltmieten erfasst, so dass die Zahlen bis 2006 nicht vollständig mit den Zahlen ab 2007 vergleichbar sind.

Bedarfsgemeinschaften mit Hilfe zum Lebensunterhalt und Leistungsempfänger von Grundsicherung nach dem SGB XII mit Aufwendungen für Unterkunft und Heizung am Ende eines Jahres außerhalb von Einrichtungen

| Jahr | Hilfe zum Lebensunterhalt ²⁾ | Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung |
|--------------------|---|--|
| | Bedarfsgemeinschaften | Personen |
| 2002 | 1.319.259 | - |
| 2003 | 1.304.985 | n.v. |
| 2004 | 1.340.030 | n.v. |
| 2005 ¹⁾ | 58.508 | 427.777 |
| 2006 ¹⁾ | 61.445 | 473.756 |
| 2007 | 71.125 | 523.372 |
| 2008 | 75.257 | 556.655 |
| 2009 | 76.384 | 561.123 |
| 2010 | 82.263 | 591.726 |
| 2011 | 91.644 | 634.662 |
| 2012 | 96.589 | 677.833 |

n.v. = nicht verfügbar

1) ohne das Land Bremen

2) bis 2006 Bedarfsgemeinschaften mit Aufwendungen für Bruttokaltmiete

Quelle: Statistisches Bundesamt

Der Bund beteiligt sich seit 2005 im Rahmen der Grundsicherung für Arbeitsuchende an den kommunalen Ausgaben für die Leistungen für Unterkunft und Heizung. Aus den Ausgaben des Bundes für die Beteiligung an den Leistungen für Unterkunft und Heizung können die Gesamtausgaben abgeleitet werden. Die Entwicklung ab dem Jahr 2005 ist der nachfolgenden Tabelle zu entnehmen. Dabei entfallen etwa 15 Prozent der Ausgaben auf Heizkosten.

Gesamtausgaben für Leistungen der Unterkunft und Heizung in der Grundsicherung für Arbeitsuchende in Mio. Euro

| | insgesamt | davon Anteil der Kommunen | davon Anteil des Bundes |
|-------------|---------------|------------------------------|----------------------------|
| 2005 | 12.140 | 8.607 | 3.533 |
| 2006 | 13.805 | 9.788 | 4.017 |
| 2007 | 13.632 | 9.300 | 4.333 |
| 2008 | 13.324 | 9.435 | 3.889 |
| 2009 | 13.573 | 10.058 | 3.515 |
| 2010 | 13.699 | 10.464 | 3.235 |
| 2011 | 13.339 | 8.484 | 4.855 |
| 2012 | 13.292 | 8.454 | 4.838 |

Quelle: Bundesministerium für Arbeit und Soziales

Im Rahmen der Bundesstatistik über die Ausgaben und Einnahmen im Bereich des SGB XII werden keine gesonderten Ausgaben zu den Kosten der Unterkunft und Heizung erhoben. Die folgende Tabelle stellt daher Schätzungen des Bundesinstituts für Bau-, Stadt- und Raumforschung (BBSR) dar. Eine Differenzierung nach Unterkunftskosten und Heizkosten sowie dem Anteil der Kommunen wurde dabei nicht vorgenommen.

Geschätzte Ausgaben für Kosten der Unterkunft und Heizung nach dem SGB XII in Mio. Euro

| Jahr | Hilfe zum Lebensunterhalt | Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung |
|------|---------------------------|--|
| | Insgesamt | Insgesamt |
| 2005 | 122 | 763 |
| 2006 | 125 | 871 |
| 2007 | 169 | 1.021 |
| 2008 | 187 | 1.141 |
| 2009 | 195 | 1.202 |
| 2010 | 208 | 1.293 |
| 2011 | 235 | 1.387 |

Quelle: Berechnungen des Bundesinstituts für Bau-, Stadt- und Raumforschung (BBSR) auf Basis der SGB-XII-Statistik des Statistischen Bundesamtes

Frage 9: *Wie viele Empfängerinnen und Empfänger bezogen nach Kenntnis der Bundesregierung in 2009 und 2010 Wohngeld und damit den Heizkostenzuschuss und wie hoch war das Gesamtvolumen für den Heizkostenzuschuss in den jeweiligen Jahren? Wie hoch war der durchschnittliche Betrag je WohngeldempfängerIn in den jeweiligen Jahren?*

Im Jahr 2009 bezogen 1,01 Mio. Haushalte Wohngeld und 2010 1,06 Mio. Haushalte. Die Ausgaben für die Heizkostenkomponente werden für 2009 auf rund 220 Mio. Euro und für 2010 auf rund 240 Mio. Euro geschätzt.

Anzahl der Wohngeldempfängerhaushalte

| | |
|------|-----------|
| | insgesamt |
| 2009 | 1.007.334 |
| 2010 | 1.061.487 |
| 2011 | 902.870 |
| 2012 | 782.824 |

Quelle: Statistisches Bundesamt

Die Heizkostenkomponente wurde neben der Bruttokaltmiete bei der Wohngeldberechnung berücksichtigt. Rechnerisch erhöhte sich daraus das Wohngeld bei einem Ein-Personenhaushalt um etwa 13 Euro und bei einem Zwei-Personenhaushalt um etwa 17 Euro.

Frage 10: *Wie hat sich die Anzahl der Wohngeldempfänger nach Wegfall des Heizkostenzuschusses in 2011 entwickelt und wie hoch waren die Einsparungen des Bundes aus der Streichung?*

Die Zahl der Wohngeldhaushalte nahm 2011 um rund 160.000 Haushalte auf 903.000 Haushalte ab. Dieser Rückgang ist aber nur zum Teil auf die Streichung der Heizkostenkomponente zurückzuführen.

Die Einsparungen des Bundes beim Wohngeld durch die Streichung der Heizkostenkomponente betrugen rund 130 Mio. Euro. Der Wechsel von Haushalten in die Grundsicherung für Arbeitsuchende führte allerdings zu Mehrkosten des Bundes bei der Bundesbeteiligung an Kosten für Unterkunft und Heizung, was die Gesamteinsparung des Bundes reduzierte.

Frage 11: *Wie hat sich die Anzahl der Bezieherinnen und Bezieher von Kosten der Unterkunft in 2011 entwickelt und wie hoch waren die Mehrausgaben für den Bund?*

Auf die Antwort zu den Fragen 7 und 8 wird verwiesen.

Frage 12: *Sieht die Bundesregierung einen Zusammenhang zwischen der Streichung der Heizkostenkomponente im Wohngeld und dem Anstieg der Bezieherinnen und Bezieher von Kosten der Unterkunft?*

Schätzungen zufolge sind durch die Streichung der Heizkostenkomponente rund 30.000 Haushalte aus dem Wohngeld in die Grundsicherung gewechselt. Das entspricht knapp 1 Prozent der Haushalte mit Bezug von Kosten der Unterkunft und Heizung. Wegen der guten Arbeitsmarktlage ist die Zahl der Haushalte mit Bezug von Kosten der Unterkunft und Heizung 2011 dennoch gesunken.

Frage 13: *Welche Erkenntnisse hat die Bundesregierung darüber, wie die Heizkostenzuschuss-EmpfängerInnen von 2010 nach dem Wegfall ihre Heizkosten bestritten haben?*

Die Heizkostenkomponente stellte einen Zuschuss zu den Heizkosten der Wohngeldempfängerhaushalte dar. Durch ihre Streichung reduzierte sich das Wohngeld bei einem Ein-Personenhaushalt durchschnittlich um etwa 13 Euro und bei einem Zwei-Personenhaushalt um etwa 17 Euro. Diese Summe müssen Wohngeldempfängerhaushalte seitdem aus anderen Einkommensquellen (vor allem Renten und Erwerbseinkommen) aufbringen. Wohngeldempfängerhaushalte verfügen dabei über Einkommen, die oberhalb des Existenzminimums liegen.

Frage 14: *Welche Untersuchungen sind der Bundesregierung bekannt zur unzureichenden Beheizung von Wohnungen auch bei Anwesenheit der Bewohnerinnen und Bewohner? Welche Schlüsse zieht die Bundesregierung daraus?*

Hierzu liegen der Bundesregierung keine Erkenntnisse vor.

Frage 15: *Wie viele Haushalte waren nach Kenntnis der Bundesregierung in den vergangenen Jahren von Gassperren oder anderen Formen der Heizungsunterbrechung aufgrund von Zahlungsrückständen betroffen? Über welchen Zeitraum wurden diese Sperren im Durchschnitt aufrechterhalten?*

Von rund 40 Mio. Haushalten in Deutschland verfügten nach den Erhebungen des Statistischen Bundesamtes in den letzten Jahren ca. 18,8 Mio. und damit ca. 47 Prozent der Haushalte über eine Gasheizung.

Mit dem Monitoringbericht 2012 von Bundesnetzagentur und Bundeskartellamt für das Berichtsjahr 2011 liegen erstmals Erhebungen zu Unterbrechungsandrohungen, Unterbrechungsbeauftragungen und tatsächlich durchgeführten Versorgungsunterbrechungen nach § 19 Absatz 2 Gasgrundversorgungsverordnung (GasGVV) für Kunden mit Vertragsbeziehungen zum jeweiligen Gasgrundversorger vor. Zum Berichtsjahr 2012 haben Bundesnetzagentur und Bundeskartellamt im Rahmen ihres Monitoringberichts 2013 zum zweiten Mal entsprechende Erhebungen durchgeführt. Danach wurden im Jahr 2011 insgesamt 33.595 Gasversorgungsunterbrechungen in der Grundversorgung durchgeführt, im Jahr 2012 insgesamt 39.320 Unterbrechungen. Dies entspricht ca. 0,1 Prozent aller Haushalte bzw. 0,21 Prozent aller Haushalte mit Gasheizung. Zu den Haushalten, bei denen die Kosten der Gasheizung über Mietnebenkosten bzw. das Hausgeld von Wohnungseigentümergeinschaften abgerechnet werden, und möglichen Versorgungsunterbrechungen im Rahmen dieser Rechtsverhältnisse liegen der Bundesregierung keine Angaben vor.

Zu der durchschnittlichen Unterbrechungsdauer und anderen Arten von Heizungsunterbrechungen bei Zahlungsrückständen liegen der Bundesregierung keine Erkenntnisse vor.

Frage 16: *Welche Maßnahmen hat die Bundesregierung in den vergangenen Jahren zur Vermeidung von Gassperren ergriffen?*

Im Rahmen der GasGVV gelten bereits strenge Anforderungen an eine Versorgungsunterbrechung. So muss nach § 19 Absatz 2 und 3 GasGVV ein Zahlungsrückstand zunächst angemahnt und die Unterbrechung mit einer Frist von vier Wochen schriftlich angedroht werden. Die Unterbrechung muss sodann noch einmal drei Werktage vor dem Unterbrechungstermin angekündigt werden. Eine Unterbrechung ist unzulässig, wenn der Betroffene eine hinreichende Aussicht darlegt, dass er seinen Verpflichtungen nachkommt. Auch wenn die Unterbrechung unverhältnismäßig im Vergleich zur Schwere der Zuwiderhandlung ist, darf die Gasversorgung nicht unterbrochen werden.

Frage 17: *Wie viel Prozent der Haushalte werden über Heizungsanlagen beheizt, die älter als 20 bzw. 30 Jahre sind?*

Laut Erhebungen des Schornsteinfegerhandwerks für 2012 sind in Deutschland über 5,8 Mio. Ölfeuerungsanlagen und mehr als 9,1 Mio. Gasfeuerungsanlagen installiert.

Von den Ölfeuerungsanlagen sind etwa 1,2 Mio. (20,6 Prozent) älter als 21 Jahre und fast 0,5 Mio. (8,5 Prozent) älter als 29 Jahre sowie von den raumluftabhängigen Gasfeuerungsanlagen etwa 1,3 Mio. (14,3 Prozent) älter als 21 Jahre und fast 0,4 Mio. (4,7 Prozent) älter als 29 Jahre.

Frage 18: *Wie hoch ist die absolute Zahl der Heizkessel in Wohngebäuden, die bereits vor dem 1. Oktober 1978 in Betrieb genommen wurden und heute weiterhin in Betrieb sind? Wie viele von diesen Heizungen hätten (laut EnEV 2009 § 10 Abs. 1) bereits seit 2007 außer Betrieb genommen werden müssen?*

Im Jahr 2012 waren laut den oben genannten Erhebungen insgesamt 275.300 Ölfeuerungsanlagen und 137.800 Gasfeuerungsanlagen in Betrieb, die bis 31. Januar 1978 errichtet wurden. Wieviele dieser Heizungsanlagen nach § 10 Absatz 1 in Verbindung mit Absatz 5 oder 6 der Energieeinsparverordnung nicht mehr betrieben werden dürften, kann den Erhebungen des Schornsteinfegerhandwerks nicht entnommen werden.

Frage 19: *Welche Beratungs-, Informations- und Förderangebote zur energetischen Gebäudesanierung hat die Bundesregierung seit 2005 gefördert und mit welchem Finanzvolumen (bitte aufschlüsseln nach Jahr/Programm/Mittel)? Welche Programme mit welchem Volumen widmeten sich speziell der Modernisierung der Heizungsanlagen?*

Die Energieberatung wird mit mehreren Programmen gefördert:

- Im Zuge der Vor-Ort-Beratung in Wohngebäuden wird von unabhängigen Fachleuten ein Konzept zur energetischen Sanierung eines Bestandsgebäudes erstellt einschließlich einer möglichen Erneuerung der Heizungsanlage, dem Einsatz erneuerbarer Energien und entsprechender Wirtschaftlichkeitsbetrachtungen.
- Daneben wird die Energieberatung für private Verbraucher durch den Verbraucherzentrale Bundesverband (vzbv) organisiert. In bundesweit 650 Orten werden Beratungen – ebenfalls durch unabhängige Berater – gegen ein Entgelt von 5,- Euro angeboten. Ungefähr ein Drittel der Beratungen erfolgen, weil eine energetische Gebäudesanierung ansteht. Außerdem werden vom vzbv Gebäude-Checks und Heizungs-

Checks organisiert und den Mietern und Eigentümern von Wohngebäuden für 20,- bzw. 30,- Euro angeboten.

| Programm | Jahr | Fördermittel in T€ |
|------------------|------|--------------------|
| Vor-Ort-Beratung | 2005 | 2.752 |
| | 2006 | 5.320 |
| | 2007 | 3.178 |
| | 2008 | 6.134 |
| | 2009 | 10.650 |
| | 2010 | 6.158 |
| | 2011 | 4.942 |
| | 2012 | 4.900 |
| | 2013 | 4.800 |

| | | |
|---|------|-------|
| Energieberatungen des vzbv (geschätzter Anteil der Mittel für Beratung vor Gebäudesanierung) in Verbraucherberatungsstellen und kommunalen Stützpunkten | 2005 | 1.500 |
| | 2006 | 1.300 |
| | 2007 | 1.200 |
| | 2008 | 1.900 |
| | 2009 | 2.000 |
| | 2010 | 1.800 |
| | 2011 | 2.000 |
| | 2012 | 2.000 |
| | 2013 | 1.900 |

| | | |
|--|------|-------|
| Gebäude-Checks und Heizungs-Checks durch Honorarberater des vzbv | 2011 | 173 |
| | 2012 | 3.530 |
| | 2013 | 5.800 |

Zur Förderung von Modernisierungsinvestitionen wird auf die Antwort zu Frage 25 verwiesen.

Frage 20: *Wie hoch lag die Modernisierungsquote bei Heizungsanlagen seit 2005 und welche Einsparungen an Endenergie und an Importkosten für fossile Energieträger hätten durch eine 1 Prozent höhere Sanierungsquote erreicht werden können? Welche Investitionssummen wären hierfür nötig gewesen?*

Laut Studie des Instituts Wohnen und Umwelt, 2010, „Datenbasis Gebäudebestand“ betrug die jährliche Rate der Heizungsmodernisierungen im Mittel der Jahre 2005 bis 2009 2,8 Prozent.

Zur Einsparung von Endenergie, Importkosten und der Höhe der Investitionskosten in Folge einer erhöhten Sanierungsrate liegen der Bundesregierung keine Informationen vor.

Frage 21: *Wie hoch lag die jährliche energetische Sanierungsquote im Gebäudebestand seit 2005 und wie viel Endenergieeinsparung wurde durchschnittlich erreicht?*

Daten über die jährlichen energetischen Sanierungsquoten und die damit verbundenen Endenergieeinsparungen seit 2005 liegen der Bundesregierung nicht vor. In diesem Zusammenhang wird auf die Antworten der Bundesregierung auf die Kleinen Anfragen der Fraktion BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN „Aktuelle Energieeffizienz der Bundesregierung“, Bundesdrucksache 17/8358 (Antworten zu Frage 25 und 26), „Energiekonzept der Bundesregierung – Gebäudesektor“, Bundestagsdrucksache 17/3341 (Antwort zu Frage 7) sowie „Eckpunkte Energieeffizienz – Förderung der energetischen Gebäudesanierung“, Bundestagsdrucksache 17/6791 (Antwort zu Frage 3) verwiesen.

Im Gutachten „Monitoring der KfW-Programme *Energieeffizient Sanieren* und *Energieeffizient Bauen* 2012“ sind die Förderfälle der Programme und deren Endenergieeinsparungen im Zeitablauf dargestellt.

Ergebnisse der Fördermaßnahmen der Jahre 2005 bis 2012 im Rahmen des „CO₂-Gebäudesanierungsprogramms“

| | Förderfälle 2005 | Förderfälle 2006 | Förderfälle 2007 | Förderfälle 2008 | Förderfälle 2009 | Förderfälle 2010 | Förderfälle 2011 | Förderfälle 2012 |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Betroffene Wohneinheiten | 70.000 | 155.000 | 89.000 | 134.000 | 363.000 | 344.000 | 181.000 | 242.000 |
| Endenergieeinsparung [GWh pro Jahr] | 670 | 1.520 | 940 | 1.530 | 2.680 | 2.450 | 1.250 | 1.720 |

Quelle: Institut Wohnen und Umwelt GmbH, 2013: Monitoring der KfW-Programme *Energieeffizient Sanieren* und *Energieeffizient Bauen* 2012.

Frage 22: Welche Faktoren tragen nach Kenntnis der Bundesregierung dazu bei, besonders hohe Endenergieeinsparungen pro in die Gebäudesanierung investierten Euro zu erzielen?

Eine eindeutige Rangfolge der Faktoren, die zur Endenergieeinsparung bei einer Gebäudesanierung beitragen, ist nicht möglich. Der Energieverbrauch eines Gebäudes resultiert aus dem Zusammenspiel vieler verschiedener z. T. auch individueller Faktoren, wie Alter und Geometrie des Gebäudes (z. B. mit oder ohne Keller), Wohn- bzw. Nutzungsverhalten, Dämmung der Gebäudehülle, Fensterqualität oder Heizungsanlage etc. Die Energieeinsparung durch eine Sanierung oder durch den Austausch einer der genannten Komponenten ist daher immer im Gesamtkontext zu betrachten. So können sich bei ansonsten gleichen Gebäuden, die sich nur in der Qualität eines Bauteiles unterscheiden, bei Sanierung eines anderen Bauteiles unterschiedliche Energieeinsparungen ergeben. Vor diesem Hintergrund basieren die KfW-Förderprogramme auch auf einer professionellen Energieberatung vor und während der Inanspruchnahme einer Förderung. Dadurch wird sichergestellt, dass die geplanten Sanierungs-

maßnahmen exakt auf das vorliegende Gebäude zugeschnitten sind und eine möglichst hohe Effizienz bei der Endenergieeinsparung erzielt wird.

Frage 23: *Wie viel Energieeinsparung und Einsparung an Importkosten für fossile Energieträger hätte durch eine 1% höhere Sanierungsquote erreicht werden können? Welche Investitionssummen wären für eine 1% höhere Sanierungsquote nötig gewesen?*

Hierzu liegen der Bundesregierung keine Erkenntnisse vor.

Frage 24: *Wie stellt sich die Sanierungsquote in privat genutzten Wohnungsbestand gegenüber Mietwohnungen seit 2005 dar? Wie war dieses Verhältnis jeweils beim Heizungsaustausch (Austausch der gesamten Anlage) bzw. Heizungspumpenaustausch?*

Hierzu liegen der Bundesregierung keine Erkenntnisse vor.

Frage 25: *Welche Maßnahmen hat die Bundesregierung seit 2005 ergriffen, um insbesondere den Heizungsaustausch und die Sanierung von Mietwohnungen voran zu bringen, um die Mieterinnen vor einer Explosion der Nebenkosten zu schützen?*

Das CO₂-Gebäudesanierungsprogramm, das Marktanreizprogramm für Anlagen zur Nutzung erneuerbarer Energien (MAP), die Energieeinsparverordnung (EnEV) und das EEWärme-Gesetz sind die wichtigsten Instrumente der Bundesregierung für Energieeinsparung und Klimaschutz im Gebäudebereich.

Die KfW-Förderung aus dem CO₂-Gebäudesanierungsprogramm erfolgt in Form zinsverbilligter Darlehen oder alternativ über Investitionszuschüsse. Gefördert werden sowohl umfassende Sanierungen zum Effizienzhaus – darunter auch Heizungserneuerungen – als auch schrittweise Sanierungen durch energieeffiziente Einzelmaßnahmen wie z. B. die Erneuerung der Heizkessel. Von 2006 bis Ende November 2013 hat die Förderung die energieeffiziente Sanierung oder Errichtung von mehr als 3,4 Mio. Wohnungen mit einem Investitionsvolumen von rund 152 Mrd. Euro unterstützt.

Aus dem Marktanreizprogramm wird die Erneuerung der Heizungsanlage für den Einsatz erneuerbarer Energien ebenfalls über Investitionszuschüsse gefördert (für große Anlagen zinsverbilligte Darlehen mit Tilgungszuschuss). Seit 2005 wurden insgesamt rund 1,16 Mio. Solarthermieanlagen, Biomassekessel sowie Wärmepumpen mit Investitionszuschüssen in Höhe von rund 1,6 Mrd. Euro und einem Investitionsvolumen von rund 12,7 Mrd. Euro gefördert.

Im ordnungsrechtlichen Bereich hat die Bundesregierung folgende Maßnahmen ergriffen:

a) Heizungsaustausch

aa) Verschärfung der Pflicht zur Außerbetriebnahme von Konstanttemperatur-Heizkesseln (§ 10 Absatz 1 EnEV) durch die Zweite Verordnung zur Änderung der Energieeinsparverordnung vom 21. November 2013;

bb) Stärkung des Vollzugs der Außerbetriebnahmepflicht für solche Heizkessel durch Kontrollen der Bezirksschornsteinfegermeister (§ 26 b Absatz 1 EnEV), in Kraft seit 1. Oktober 2009.

b) Sanierung von Mietwohnungen

aa) Verschärfung der Bauteilanforderungen im Falle der Sanierung, in Kraft seit 1. Oktober 2009.

bb) Pflicht zur nachträglichen Dämmung ungedämmter oberster Geschossdecken: Erweiterung des Anwendungsbereichs auf begehbare Geschossdecken sowie Verschärfung der Anforderung an die Wirksamkeit der Dämmung für alle betroffenen obersten Geschossdecken, in Kraft seit 1. Oktober 2009.

Im Bereich des Mietrechts schafft der neue § 556 c BGB i. V. m. der Wärmelieferverordnung, die im vergangenen Jahr in Kraft getreten sind, erstmals einen einheitlichen Rechtsrahmen für die Umlage der Kosten für die gewerbliche Wärmelieferung bei der Umstellung auf Contracting in bestehenden Wohnraum-Mietverhältnissen. Durch das Erfordernis der Kostenneutralität wird das Contracting in Bereiche gelenkt, in denen die größten Einsparpotenziale bestehen, und ein wirksamer Beitrag geleistet, die Heizkosten zu begrenzen.

Frage 26: *Welche Maßnahmen hat die Bundesregierung getroffen, damit energetische Modernisierungen so effizient durchgeführt werden, dass die umlegbaren Modernisierungskosten so gering wie möglich gehalten werden, um einkommensschwache Haushalte nicht aus ihren Wohnungen zu verdrängen?*

Im Rahmen des Mietrechtsänderungsgesetzes, das am 1. Mai 2013 in Kraft getreten ist, wurde zum besseren Schutz der Mieter vor ungerechtfertigten Mieterhöhungen klargestellt, dass bei der Berechnung der modernisierungsbedingten Mieterhöhung die Kosten von Erhaltungsmaßnahmen, die im Zuge der energetischen Modernisierung erledigt werden, nicht berücksichtigt werden dürfen. Bei der Regelung des Duldungsanspruchs ist sichergestellt worden, dass sich einkommensschwache Mieter, denen die Mieterhöhung aus wirtschaftlichen Gründen nicht zugemutet werden kann, nach wie vor auf diese Härtegründe berufen können. Mieterhöhungen werden darüber hinaus auch dadurch begrenzt, dass Fördermittel aus öffentlichen Haushalten, etwa KfW-Mittel, von den umlegbaren Kosten abzuziehen sind.

Frage 27: *Bei wie vielen energetischen Sanierungsmaßnahmen hat nach Kenntnis der Bundesregierung im Vorfeld eine Beratung durch jemand anderen als den Anbieter stattgefunden und durch wen?*

Bei den Energieberatern in den Förderprogrammen Vor-Ort-Beratung sowie der vzbv handelt es sich um unabhängige Fachleute. Überwiegend sind dies freiberuflich tätige Architekten und Ingenieure mit speziellen Weiterbildungen zum Energieberater. Es sind auch Handwerksmeister darunter, die sich zum Gebäudeenergieberater (HWK) weitergebildet haben und die keine Handwerksleistungen mehr anbieten. Seit 2005 bis jetzt wurden ca. 500.000 Energieberatungen im Vorfeld von energetischen Sanierungsmaßnahmen gefördert, die nicht durch den Anbieter erfolgt sind. Es finden aber darüber hinaus weitere Energieberatungen durch Fachleute statt, die nicht gefördert werden. So werden Energieberater aus der Expertenliste www.energie-effizienz-experten.de oder anderen Verzeichnissen ausgewählt, wenn z. B. keine umfassenden Maßnahmen geplant sind oder kein ausführlicher Beratungsbericht erforderlich ist. Der Begriff der Energieberatung bzw. das Berufsbild eines Energieberaters ist nicht geschützt. Zum Umfang dieser Beratungen liegen der Bundesregierung keine Erkenntnisse vor.

Frage 28: *Wie unterstützt die Bundesregierung einkommens- und investitionsschwache Haushalte bei der energetischen Modernisierung ihrer Wohngebäude?*

Mit dem CO₂-Gebäudesanierungsprogramm bietet die Bundesregierung Fördermöglichkeiten für energieeffiziente Neubauten und Bestandssanierungen, unabhängig vom Einkommen der Haushalte (vgl. hierzu Bundestagsdrucksache 17/11780, Antwort auf Frage 4). Darüber hinaus werden einkommensschwache Haushalte über die soziale Wohnraumförderung unterstützt. Seit 2007 sind infolge der Föderalismusreform I allein die Länder für die soziale Wohnraumförderung zuständig. Allerdings gewährt der Bund den Ländern als Ausgleich für den Wegfall der Bundesfinanzhilfen seit 2007 bis Ende 2019 Kompensationsmittel. Diese betragen jährlich 518,2 Mio. Euro.

Frage 29: *Bei wie viel Prozent der Haushalte haben in den Jahren seit 2002 Solarkollektoren die Warmwassergewinnung und Wärmeversorgung unterstützt und wie stellt sich hier das Verhältnis Eigenheime/Mietwohnungen dar (jährliche Darstellung)?*

Es liegen der Bundesregierung keine Informationen darüber vor, bei welchem Anteil der Privathaushalte Solarkollektoren die Warmwasserbereitung und Raumwärmeversorgung konkret unterstützen und wie sich hier das Verhältnis Eigenheime/Mietwohnungen darstellt.

Die Entwicklung der insgesamt (privat und gewerblich) installierten Solarkollektoranlagen in Deutschland zeigt nachfolgende Tabelle.

| Jahr | Installierte Solar- kollektoranlagen (kumuliert) |
|------|--|
| 2002 | 540.000 |
| 2003 | 623.000 |
| 2004 | 700.000 |
| 2005 | 800.000 |
| 2006 | 940.000 |
| 2007 | 1.034.000 |
| 2008 | 1.244.000 |
| 2009 | 1.394.000 |
| 2010 | 1.509.000 |
| 2011 | 1.658.000 |
| 2012 | 1.803.000 |

Quelle: Bundesverband Solarwirtschaft (BSW)